

# IL " DISSESTO INDOTTO" DEGLI ENTI DI AREA VASTA DELLA TOSCANA

**- Situazione finanziaria delle Province toscane -**

*Milano 26 Febbraio 2015*

*Rocco Conte*

# TAGLI CUMULATI STATALI ALLE PROVINCE TOSCANE 2011-2014

unità di euro	2011	2012	2013	2014	TOTALE
AREZZO	5.213.489	4.478.274	8.660.927	11.971.560	30.324.250
FIRENZE	11.774.143	12.736.675	23.822.267	33.791.205	82.124.290
GROSSETO	4.693.228	3.930.965	6.214.955	8.841.943	23.681.091
LIVORNO	3.412.457	4.148.907	7.514.003	10.985.489	26.060.856
LUCCA	4.736.323	4.729.049	10.691.985	13.742.769	33.900.126
MASSA	1.976.058	2.628.421	4.879.473	6.902.340	16.386.292
PISA	5.594.788	5.343.349	12.579.231	17.255.183	40.772.551
PISTOIA	3.961.442	3.420.193	4.703.399	6.906.773	18.991.807
PRATO	4.427.895	3.151.010	6.329.219	8.646.232	22.554.356
SIENA	4.260.672	5.962.038	10.475.543	14.520.604	35.218.857
<b>TOTALE</b>	<b>50.050.494</b>	<b>50.528.881</b>	<b>95.871.002</b>	<b>133.564.098</b>	<b>330.014.475</b>

Nota: 2011 D.L. 78/2011; 2012 e 2013 D.L. 78/2011, D.L. 201/2011, D.L. 95/2012; 2014 D.L. 95/2012, D.L. 66/2014

# TAGLI STATALI ALLE PROVINCE TOSCANE 2015-2017

## scenario migliore

unità di euro	Stima 2015	Stima 2016	Stima 2017
<b>AREZZO</b>	8.400.726	14.371.812	21.448.038
<b>FIRENZE</b>	25.870.283	44.223.153	66.030.721
<b>GROSSETO</b>	6.698.934	11.508.660	17.176.765
<b>LIVORNO</b>	8.182.527	14.314.729	21.329.967
<b>LUCCA</b>	9.985.559	16.111.171	24.166.756
<b>MASSA</b>	4.376.639	7.638.273	11.366.240
<b>PISA</b>	12.639.906	21.393.707	31.966.251
<b>PISTOIA</b>	4.521.418	8.115.185	12.056.233
<b>PRATO</b>	5.201.965	9.031.163	13.445.070
<b>SIENA</b>	10.645.189	18.021.386	26.920.038
<b>TOTALE</b>	<b>96.523.146</b>	<b>164.729.238</b>	<b>245.906.078</b>

Nota: 2015 STIMA UPI Naz. Compresi incrementi D.L. 95/2012 e D.L. 66/2014 più L. 190/2015 – **IPOTESI CON ESCLUSIONE COD. SIOPE 1302, 1303, 1310**

# TAGLI STATALI ALLE PROVINCE TOSCANE 2015-2017

## scenario peggiore

unità di euro	Stima 2015	Stima 2016	Stima 2017
<b>AREZZO</b>	12.307.433	17.986.216	26.869.644
<b>FIRENZE</b>	36.155.631	51.149.372	76.420.050
<b>GROSSETO</b>	12.135.402	15.781.344	23.585.790
<b>LIVORNO</b>	11.851.002	16.690.379	24.893.442
<b>LUCCA</b>	11.981.386	18.916.196	28.374.294
<b>MASSA</b>	7.291.097	10.574.464	15.770.526
<b>PISA</b>	12.818.163	21.456.268	32.060.094
<b>PISTOIA</b>	10.953.775	13.758.469	20.521.158
<b>PRATO</b>	8.252.527	12.671.823	18.906.060
<b>SIENA</b>	17.499.025	23.922.846	35.772.228
<b>TOTALE</b>	<b>141.245.441</b>	<b>202.907.377</b>	<b>303.173.286</b>

Nota: compresi incrementi D.L. 95/2012 e D.L. 66/2014 più L. 190/2015 – **IPOSTESI SENZA ESCLUSIONE CODICI SIOPE 3102, 1303,**

# D.L. 95/2012 e D.L. 66/2012

Le «province» subiscono una **diminuzione dei trasferimenti statali con il DL 95/2012** e concorrono al contenimento della spesa pubblica attraverso una riduzione della spesa corrente ai sensi del DL 66/2014. **Entrambi gli interventi sono basati su criteri non più attuali** ovvero le **spese 2011** e la **spesa media dell'ultimo triennio** **contenenti anche i costi delle funzioni trasferite alla Regione**. Pertanto, risulta necessario rivedere :

1. la riduzione dei 1.250 milioni di euro di trasferimenti statali prevista dall' art. 16 comma 7 D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito in legge dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, **ripartita in proporzione alle spese sostenute per consumi intermedi desunte dal SIOPE per l'anno 2011;**
2. il taglio di 510 milioni di euro delle spese di beni e servizi di cui al D.L. 24/04/2014, n. 66 - convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 23 giugno 2014, n. 89 **operato in proporzione alla spesa media dell'ultimo triennio relativa ad alcuni codici SIOPE.**

Il riequilibrio della situazione è possibile al fine di ridurre per le «province» l'entità delle manovre in questione, **a parità di saldi per lo Stato, facendo gravare dal 2015, per la quota relativa alle funzioni delegate della Regione (a valere sui rispettivi codici Siope), i “tagli dei trasferimenti statali” sulle stesse Regioni (le «province» dal 2015 per effetto del riordino della legge 56/2014 non avranno più la spesa – cod. Siope – su cui effettuare i risparmi).**

## L. 23 dicembre 2014, n. 190 (**Legge di stabilità 2015**)

### **Comma 418 – Riduzione spesa corrente**

La L. 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità 2015) al comma 418 prevede che le province e le città metropolitane concorrano al contenimento della spesa pubblica attraverso una riduzione della spesa corrente di **1.000 milioni di euro per l'anno 2015, di 2.000 milioni di euro per l'anno 2016 e di 3.000 milioni di euro a decorrere dall'anno 2017.**

**E' previsto poi che la riduzione della spesa corrente che ciascun ente deve conseguire sia basata sulla differenza tra SPESA STORICA e fabbisogni standard.**

Anche in questo caso, è opportuno che il taglio venga ridotto a causa del trasferimento di alcune funzioni alle Regioni per effetto della legge 56/2014 e, di conseguenza, anche **il criterio di riparto fondato sulla spesa storica dovrebbe essere perlomeno depurato dai costi che dal 2015 non sono più pertinenti per i nuovi compiti dei nuovi enti** (**la copertura finanziaria si deve trovare sull'ente che subentra nella spesa** (la Regione e i Comuni) rispetto alla spesa storica (delle Province).

# Entrate Tributarie Province Toscane 2014

Nel 2015 occorre pagare in toscana 274 milioni di rimborso allo stato + 69 milioni di sanzioni del PS . Totale 343 milioni . Con quali risorse? Titolo 2 non esiste più e il titolo 3 lo porta via la RT.

Titolo I		AREZZO	FIRENZE	GROSSETO	LIVORNO	LUCCA	MASSA-CARRARA	PISA	PISTOIA	PRATO	SIENA	TOSCANA
	2014	26.519.078	83.016.302	19.838.603	25.314.074	31.423.307	16.511.778	33.193.803	25.766.096	20.303.250	21.418.231	<b>303.304.522</b>
	2013	29.038.764	82.205.843	21.002.860	29.094.932	34.739.021	18.213.032	40.834.285	26.935.637	23.105.411	24.413.976	<b>329.583.760</b>
	Diff.	- 2.519.686	810.459	- 1.164.257	- 3.780.858	- 3.315.714	- 1.701.254	- 7.640.482	- 1.169.541	- 2.802.161	- 2.995.745	<b>- 26.279.238</b>
	Var. %	-8,7%	<b>1%</b>	-5,5%	-13%	-9,5%	-9,3%	<b>-18,7%</b>	-4,3%	-12,1%	-12,3%	<b>-8%</b>

## IPT e RCA Province Toscane 2014

TOT. IPT+RCA		AREZZO	FIRENZE	GROSSETO	LIVORNO	LUCCA	MASSA-CARRARA	PISA	PISTOIA	PRATO	SIENA	TOSCANA
	2014	22.716.458	76.102.040	13.180.847	22.802.471	29.693.135	14.770.851	30.933.450	21.421.015	19.985.755	18.927.261	<b>270.533.283</b>
	2013	24.904.330	74.712.435	15.992.800	25.164.984	32.491.346	6.865.900	36.609.975	25.331.820	22.274.784	20.650.435	<b>294.998.810</b>
	Diff.	- 2.187.872	1.389.605	- 2.811.953	- 2.362.513	- 2.798.212	- 2.095.049	- 5.676.525	- 3.910.805	- 2.289.029	- 1.723.174	<b>- 24.465.527</b>
	Var. %	-8,8%	<b>1,9%</b>	<b>-17,6%</b>	-9,4%	-8,6%	-12,4%	-15,5%	-15,4%	-10,3%	-8,3%	<b>-8,3%</b>

# LA RIDUZIONE DELLA SPESA DELLE PROVINCE TOSCANE.

come il taglio diventa SPESA

Nel 2015 il rimborso allo Stato diventerà maggiore:  
 1. di circa 152/197 milioni legge stabilità 2015!  
 2. Di circa 130 milioni di euro dl 95/2012 + il saldo del dl 66/2014.

PROVINCE TOSCANE	2010	2011	2012	2013	2014	Var. % 2010/2014
<b>SPESA CORRENTE</b>	759.785.902	732.211.561	683.492.142	664.513.061	678.079.387	- 10,8%
<i>Di cui rimborso di tributi allo Stato (stima dati SIOPE per difetto)</i>				15.923.528	56.330.184	
<b>SPESA CORRENTE REALE</b>	Si prospetta <b>crisi di CASSA</b> per effetto della flessione dell'entrata e per effetto del recupero su RCA e IPT			648.589.533	621.749.203	- 18,2%

PROVINCE TOSCANE	2010	2011	2012	2013	2014	Var. % 2010/2014
<b>SPESA CONTO CAPITALE</b>	289.550.914	248.226.923	176.699.132	203.451.367	163.112.702	-43,7

# IL PERSONALE A T.I. DELLE PROVINCE TOSCANE

Ci sono anche i dipendenti dei servizi per l'impiego che devono trovare copertura ai sensi del comma 429 u piani e programmi nell'ambito dei fondi strutturali. Ma la RT non autorizza!!

2010	2011	2012	2013	2014	Diff. 2010-2014	Var. % 2010/2014
4.745	4.598	4.459	4.383	4.170	- 575	-12,1%

Fonte: dati contoannuale.tesoro.it per gli anni 2010-2013, mappatura Osservatorio regionale 2014

# IL COSTO DEL PERSONALE T.I. DELLE PROVINCE TOSCANE

2010	2011	2012	2013	2014	Diff. 2010-2014	Var. % 2010/2014
120.814.086	118.236.669	111.443.767	111.820.483	107.232.405	- 13.581.681	-11,2%

Fonte: dati SIOPE - voce «Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato»

**Occorre definire i fabbisogni standard e finanziare cosa resta nelle province e nelle CM**

La RT lascia  
alla CMF turismo, forestazione, cultura e sport  
Alla CM e alle Province la manutenzione ordinaria delle strade regionali  
Porta via titolo 2 Entrata e entrate extratrib. (tranne viabilità)

## Comma 429

### Facoltà di finanziare i rapporti di a valere su piani e programmi nell'ambito dei fondi strutturali

La L. 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità 2015) al comma 429 prevede che **per consentire il regolare funzionamento dei servizi per l'impiego e politiche attive del lavoro**, stante la necessità di garantire i risparmi di spesa richiesti dal comma 418, e data la possibilità di finanziare i rapporti di lavoro a tempo determinato o indeterminato e i contratti di collaborazione coordinata e continuativa **a valere sui fondi strutturali**. Per il finanziamento di questi rapporti di lavoro, **il ministero del Lavoro può concedere anticipazioni delle quote europee** e di cofinanziamento nazionale dei programmi delle Regioni cofinanziati dalla Ue, **nei limiti di 60 milioni**, attraverso il Fondo di rotazione per la formazione professionale e l'accesso al fondo sociale europeo. Tuttavia l'applicazione di questo comma ha suscitato varie perplessità e, in attesa che si pronunci sulla questione il Ministero del Lavoro e la Commissione europea, **è necessario che venga stimato l'onere dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato e determinato strettamente funzionali ai compiti in materia di servizi per l'impiego e politiche attive del lavoro, e che lo stesso venga decurtato dai tagli previsti dal comma 418 della legge di stabilità cumulativamente a quanto già espresso al comma 418.**

# UN DISSESTO " INDOTTO "

PROVINCIA	Disequilibrio 2014	Disequilibrio 2015	Sforamento Patto 2014	Sforamento Patto 2015
AREZZO	Sì	Sì	Sì, 30,8 mil.	Sì
FIRENZE	No	Sì	No	Sì
GROSSETO				Sì
LIVORNO	No	Sì	No	Sì, 17,5 mil.
LUCCA	No	Sì	No	Sì
MASSA CARRARA	No	Sì	Sì, 8,6 mil.	Sì, 12 mil.
PISA		Sì	No	
PISTOIA	Sì	Sì	Sì, 15,2 mil.	Sì, 13 mil.
PRATO	No		No	Sì
SIENA	No	Sì	Sì, 14,4 mil.	Sì
TOSCANA	2	8	4	9

**Totale sfioramento toscano  
69 milioni di euro**